

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Wstęp.....	13

I

ZADANIA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Wprowadzenie	23
2. Sposoby ujmowania zadań publicznych	24
3. Zadania użyteczności publicznej.....	43
4. Usługi użyteczności publicznej.....	54
5. Podejmowanie przez j.s.t. działalności gospodarczej	60
6. Odpłatność za usługi użyteczności publicznej.....	71
7. Rekompensata.....	78
8. Podsumowanie	86

II

POWIERZENIE ORAZ ZLECENIE ZADAŃ I FUNKCJI

1. Wprowadzenie	89
2. Powierzenie a zlecenie zadań.....	90
3. Wykonywanie zadań i funkcji administracji przez podmioty spoza administracji publicznej.....	98
4. Powierzenie funkcji i kompetencji władczych podmiotom spoza administracji publicznej.....	102
5. Granice powierzenia	117
6. Podsumowanie	125

III

PRYWATYZACJA A KOMERCJALIZACJA

1. Wprowadzenie	131
2. Prywatyzacja zadań publicznych.....	131
3. Powierzanie zadań publicznych podmiotom niepublicznym w Wielkiej Brytanii.....	141

4. Komerccjalizacja w ujęciu ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników	148
5. Komerccjalizacja na poziomie samorządu terytorialnego	150
6. Podsumowanie	160

IV

PODMIOTOWY ZAKRES KOMERCJALIZACJI

1. Wprowadzenie	165
2. Organizacyjnoprawne formy realizacji zadań publicznych	166
3. Cechy podmiotu wewnętrznego.....	175
3.1. Kryterium kontroli odpowiadającej kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami	182
3.2. Procentowy udział działalności prowadzonej w ramach wykonywania zadań powierzonych.....	184
3.3. Brak udziału kapitału prywatnego	189
4. Samorządowa jednostka organizacyjna	191
4.1. Niesamoistne formy organizacyjnoprawne gospodarki komunalnej	191
4.2. Komunalne osoby prawne, kapitałowe spółki handlowe.....	194
4.2.1. Kontrola j.s.t. nad działalnością spółek komunalnych.....	204
4.2.2. Kryterium przeważającej działalności w spółkach komunalnych.....	214
4.2.3. Brak udziału kapitału prywatnego w spółkach komunalnych.....	218
4.2.4. Dysponowanie majątkiem	220
4.3. Podmiot leczniczy prowadzony przez j.s.t.	228
4.4. Samorządowe instytucje kultury	237
4.5. Spółdzielnie	241
4.6. Stowarzyszenia	246
4.7. Fundacje	249
4.8. Przedsiębiorstwa.....	250
5. Współpraca j.s.t. a powierzenie zadań podmiotowi wewnętrznemu.....	251
5.1. Współdziałanie	251
5.2. Porozumienia j.s.t.	252
5.3. Związki j.s.t.	262
6. Podsumowanie	263

PRAWNE FORMY KOMERCJALIZACJI ZADAŃ

1. Wprowadzenie	271
2. Powierzenie na gruncie prawa unijnego.....	273
3. Publicznoprawny i prywatnoprawny tryb powierzenia zadań.....	277
4. Uchwała jako źródło powierzenia zadań.....	282
5. Akt założycielski, statut spółki.....	304
6. Umowa jako forma powierzenia zadań	307
7. Umowa o świadczenie usług publicznych a umowa wykonawcza	313
7.1. Organizacja publicznego transportu zbiorowego	313
7.2. Umowa o świadczenie usług publicznych na gruncie u.p.t.z.	318
7.3. Umowa o świadczenie usług publicznych w gospodarce odpadami – umowa wykonawcza.....	320
7.4. Umowa o świadczenie usług publicznych (umowa wykonawcza) jako element powierzenia.....	322
7.5. Charakter prawny umowy o świadczenie usług publicznych (umowy wykonawczej)	326
8. Podsumowanie	332

VI

NADZÓR I KONTROLA NAD PROCESEM POWIERZENIA ZADAŃ
W RAMACH KOMERCJALIZACJI

1. Wprowadzenie	339
2. Nadzór wojewody	340
3. Kontrola i nadzór sprawowane przez RIO	343
4. Kontrola NIK.....	347
5. Podsumowanie	349
Zakończenie	351
Bibliografia	369
Literatura.....	369
Wykaz aktów prawnych.....	388
Prawo UE.....	388

Decyzje Komisji	389
Ustawy	390
Uchwały j.s.t. – prawo miejscowe	393
Uchwały j.s.t. – akty wewnętrzne	399
Dokumenty robocze, komunikaty Komisji	403
Akty prawne angielskie	404
Trybunał Sprawiedliwości UE	404
Orzecznictwo TK, NSA, WSA, SN, SA, KIO	406
Inne źródła	411
Opinie Rzecznika Generalnego	411
Rozstrzygnięcia nadzorcze wojewodów	411
Źródła pozostałe	412