

MODELE  
STANU NADZWYCZAJNEGO



Krzysztof Prokop

MODELE  
STANU NADZWYCZAJNEGO



**Temida2**  
Białystok 2012

© Copyright by Temida 2  
Białystok 2012

**Rada Programowa Wydawnictwa Temida 2:**

Leonard Etel, Marian Grzybowski, Adam Jamróz, Dariusz Kijowski, Cezary Kosikowski, Adam Lityński, Emil Pływaczewski, Stanisław Prutis, Eugeniusz Ruśkowski, Walerian Sanetra, Halina Święczkowska, Bogdan Wierzbicki

**Redaktor Naukowy wydawnictwa:** Cezary Kosikowski

Żadna część tej pracy nie może być powielana i rozpowszechniana w jakiegokolwiek formie i w jakikolwiek sposób (elektroniczny, mechaniczny), włącznie z fotokopiowaniem – bez pisemnej zgody wydawcy.

ISBN 978–83–62813–22–3

Recenzent:  
*Jacek Czajowski*

Opracowanie graficzne i typograficzne:  
*Katarzyna Frąckiewicz, Jerzy Banasiuk*

Projekt okładki:  
*Jerzy Banasiuk*

Redakcja techniczna:  
*Jerzy Banasiuk*

Korekta:  
*Bogumiła Manciewicz*

Wydawca: Temida 2

Przy współpracy i wsparciu finansowym  
Wydziału Prawa Uniwersytetu w Białymstoku

## Spis treści

Wstęp .....	11
-------------	----

### Rozdział I

#### DYKTATURA RZYMSKA

1. Uwagi wstępne.....	27
2. Geneza urzędu dyktatora.....	34
3. Przesłanki powołania dyktatora .....	36
4. Tryb powołania dyktatora .....	38
5. Uprawnienia dyktatora.....	43
6. Kontrola dyktatora .....	45
7. Zakończenie dyktatury.....	48
8. Instytucja dyktatury w praktyce ustrojowej republiki rzymskiej.....	50
9. Inne kategorie stanu nadzwyczajnego w republice rzymskiej: <i>senatus consultum ultimum</i> oraz <i>iustitium</i> .....	57
10. Dyktatura rzymska w nowożytnej myśli polityczno-ustrojowej.....	65
10.1. Niccolò Machiavelli.....	65
10.2. Jean Bodin.....	68
10.3. Thomas Hobbes .....	71
10.4. John Locke.....	73
10.5. Charles de Montesquieu.....	76
10.6. Jean-Jacques Rousseau.....	77
11. Znaczenie rzymskiej dyktatury dla powstania i rozwoju nowożytnych modeli stanu nadzwyczajnego .....	79

### Rozdział II

#### ANGLOSASKI MODEL STANU NADZWYCZAJNEGO: *MARTIAL LAW*

1. Uwagi wstępne.....	85
2. Istota <i>martial law</i> .....	87
3. Geneza <i>martial law</i> .....	97
4. Przesłanki ogłoszenia <i>martial law</i> .....	101

5. Tryb ogłoszenia <i>martial law</i> .....	104
6. Środki nadzwyczajne .....	106
6.1. Podstawy i zakres zastosowania środków nadzwyczajnych.....	106
6.2. Zawieszenie <i>writ of habeas corpus</i> .....	107
6.3. Zawieszenie innych praw i wolności jednostki .....	109
6.4. Uprawnienia prawodawcze egzekutywy .....	110
6.5. Sądy wojskowe .....	112
7. Rola sądów i parlamentu w czasie obowiązywania <i>martial law</i> .....	114
8. Zakończenie <i>martial law</i> .....	121
9. Praktyka stosowania <i>martial law</i> .....	123
10. Recepja <i>martial law</i> w innych państwach.....	129
10.1. Stany Zjednoczone.....	129
10.2. Indie .....	136
10.3. Republika Południowej Afryki .....	140
10.4. Irlandia .....	143
11. Podsumowanie .....	147

### Rozdział III

#### REPUBLIKAŃSKI MODEL STANU NADZWYCZAJNEGO: STAN OBLĘŻENIA WE FRANCJI

1. Istota stanu oblężenia.....	151
2. Geneza stanu oblężenia.....	153
3. Prawna regulacja stanu oblężenia w ustawach z 1849 i 1878 r. ....	160
3.1. Przesłanki wprowadzenia stanu oblężenia.....	160
3.2. Tryb wprowadzenia stanu oblężenia.....	160
3.3. Zasięg terytorialny i czas trwania stanu oblężenia .....	164
3.4. Środki nadzwyczajne .....	164
3.5. Kontrola uprawnień nadzwyczajnych.....	166
3.6. Zakończenie stanu oblężenia .....	167
4. Stan oblężenia we Francji w czasie I wojny światowej.....	167
4.1. Wprowadzenie stanu oblężenia .....	167

4.2. Rola parlamentu .....	168
4.3. Uprawnienia władz wojskowych .....	169
4.4. Pozycja ustrojowa Rady Ministrów .....	170
4.5. Rozwój uprawnień dekreto dawczych egzekutywy .....	171
4.6. Teoria „okoliczności wyjątkowych” .....	174
4.7. Sądy wojskowe .....	177
4.8. Ograniczenie praw i wolności jednostki .....	177
4.9. Ocena instytucji stanu oblężenia w czasie I wojny światowej .....	179
5. Stan oblężenia w czasie II wojny światowej .....	180
6. Stan oblężenia w IV Republice Francuskiej .....	182
7. Stan oblężenia i stan zagrożenia w V Republici Francuskiej .....	185
8. Recepcja republikańskiego modelu stanu nadzwyczajnego w innych państwach .....	190
8.1. Rozwój instytucji stanu oblężenia w XIX-wiecznych Niemczech .....	190
8.1.1. Stan oblężenia w konstytucjach państw niemieckich w pierwszej połowie XIX w. ....	190
8.1.2. Pruska ustawa o stanie oblężenia z 1851 r. ....	193
8.1.3. Stan wojenny w Konstytucji II Rzeszy z 1871 r. ....	194
8.1.4. Stan oblężenia w czasie I wojny światowej .....	196
8.2. Stan oblężenia w pozostałych państwach .....	198
8.2.1. Hiszpania .....	198
8.2.2. Portugalia .....	205
8.2.3. Argentyna .....	206
8.2.4. Rumunia .....	208
Podsumowanie .....	210

#### Rozdział IV

### MONARCHICZNY MODEL STANU NADZWYCZAJNEGO:

#### KONSTYTUCYJNA DYKTATURA PREZYDENTA REPUBLIKI WEIMARSKIEJ

1. Uwagi wstępne .....	215
2. Istota monarchicznego modelu stanu nadzwyczajnego .....	216
3. Geneza monarchicznego modelu stanu nadzwyczajnego .....	219

---

4. Artykuł 48 konstytucji weimarskiej – geneza i istota regulacji .....	222
5. Przesłanki ustanowienia konstytucyjnej dyktatury .....	227
6. Gospodarczy stan nadzwyczajny .....	230
7. Tryb ustanowienia konstytucyjnej dyktatury i czas jej trwania .....	233
8. Środki nadzwyczajne .....	236
8.1. Zawieszenie praw podstawowych .....	237
8.2. Dekrety z mocą ustawy .....	240
8.3. Granice uprawnień nadzwyczajnych .....	243
9. Kontrola dyktatora .....	244
9.1. Kontrola polityczna (parlamentarna) .....	244
9.2. Kontrola sądowa .....	247
10. Stan nadzwyczajny konstytucji .....	252
11. Konstytucyjna dyktatura prezydenta w ostatnich latach Republiki Weimarskiej .....	254
12. Rozwój monarchicznego modelu stanu nadzwyczajnego w V Republice Francuskiej i innych państwach .....	257
12.1. Uwagi wstępne .....	257
12.2. Przesłanki zastosowania art. 16 .....	261
12.3. Tryb wprowadzenia stanu nadzwyczajnego .....	262
12.4. Środki nadzwyczajne .....	263
12.5. Kontrola uprawnień nadzwyczajnych prezydenta .....	267
12.6. Zakończenie stanu nadzwyczajnego .....	269
12.7. Recepcja modelu francuskiego w innych państwach .....	270
13. Podsumowanie .....	272

## ROZDZIAŁ V

### MODEL KONSTYTUCYJNEJ REGLAMENTACJI STANÓW NADZWYCZAJNYCH W USTAWIE ZASADNICZEJ REPUBLIKI FEDERALNEJ NIEMIEC

1. Uwagi wstępne .....	279
2. Stan napięcia .....	283
3. Stan obrony .....	288
3.1. Przesłanki wprowadzenia stanu obrony .....	288



---

3.2. Tryb wprowadzenia .....	290
3.3. Środki nadzwyczajne .....	292
3.3.1. Składanie przez prezydenta federalnego oświadczeń międzynarodowych .....	292
3.3.2. Przejęcie przez kanclerza federalnego dowództwa nad siłami zbrojnymi .....	294
3.3.3. Rozszerzenie materii ustawodawstwa federalnego i uproszczenie postępowania ustawodawczego .....	295
3.3.4. Centralizacja administracji państwowej i szczególne uprawnienia rządów krajowych .....	298
3.3.5. Przedłużenie kadencji Bundestagu, parlamentów krajowych i prezydenta federalnego .....	300
3.3.6. Ochrona pozycji ustrojowej Federalnego Trybunału Konstytucyjnego .....	302
3.3.7. Ograniczenia praw i wolności jednostki .....	304
3.4. Komisja Wspólna .....	306
3.4.1. Charakter ustrojowy .....	306
3.4.2. Skład i organizacja .....	307
3.4.3. Kompetencje .....	310
3.4.4. Kontrola Bundestagu i Bundesratu nad funkcjonowaniem Komisji Wspólnej .....	314
3.5. Zakończenie stanu obrony .....	314
4. Stan zagrożenia bytu lub wolnościowego demokratycznego porządku ustrojowego .....	315
4.1. Istota i przesłanki wprowadzenia .....	315
4.2. Nadzwyczajne uprawnienia krajów związkowych .....	318
4.3. Interwencja federalna .....	321
4.4. Ponadregionalny stan nadzwyczajny .....	322
5. Stan zagrożenia lub naruszenia bezpieczeństwa publicznego lub porządku .....	324
5.1. Okoliczności konstytucjonalizacji .....	324
5.2. Przesłanki wprowadzenia .....	325
5.3. Środki nadzwyczajne .....	326
6. Stan klęski żywiołowej .....	327

*Spis treści*

---

6.1. Okoliczności konstytucjonalizacji .....	327
6.2. Regionalny stan klęski żywiołowej .....	328
6.3. Ponadregionalny stan klęski żywiołowej.....	330
7. Model konstytucyjnej reglamentacji stanów nadzwyczajnych w innych państwach.....	332
7.1. Szwecja .....	332
7.2. Turcja .....	338
7.3. Republika Czeska .....	342
7.4. Ukraina.....	344
8. Podsumowanie .....	347
Zakończenie .....	351
Bibliografia .....	363